

实干争先 跨越发展

2022年度定海区 “实干争先·跨越发展”典型案例选登(一)

去年以来,全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,高效落实市委、市政府对“实干争先”工作的要求,坚持“真抓实干、马上就办”工作导向,攻坚克难,争先先进,形成了突破性进展和一批标志性成果。为全面展现实干争先活动工作成果,进一步激励全区广大干部激情奋斗海洋经济高质量发展,定海开展了“实干争先·跨越发展”典型案例学习活动,现将部分典型案例进行选登。

摘要

定海中心城区防洪排涝工程(即五山水利工程)以防洪排涝为主线,坚持系统思维、生态为本、因地制宜等理念,从根本上重塑城区防洪排涝格局,提高区域防洪能力、补足山洪防治短板,实现与水利“和谐共生”。与此同时,成功迈出“水利+”新步伐,以东海云廊生态带建设为引领,始终恪守为民初心,突出文化内核,坚持融于城,实现共同富裕,成为定海民众可触可感的美好共富路径。

关键词

水利+ 工程样板 创新变革 共富惠民

背景情况

党的十八大以来,习近平总书记深刻洞察我国国情水情,提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。定海地处亚热带海洋性季风气候带,城市三面环山、一面临海,平原地势低洼,河网水系不发达,防洪排涝压力突出,对百姓生活造成重大影响。2019年“米娜”台风后,定海区全面部署实施五山水利工程,系统性解决围绕中心城区的防洪排涝问题,创新谋划做好“水利+”文章,努力实现水利安民、水利富民、水利惠民。

主要做法

项目投资约9亿元,按“20年一遇标准”实施防洪排涝工程,系统解决环绕中心城区的五山防洪排涝问题,有效串联沿线历史古迹、山海景点,统筹做好“水利+”成果外溢文章,让群众共享生态红利。

一、坚持系统思维,立体治水,打通城区防洪排涝体系。精准聚焦“上面来水大、中间蓄水差、下游排水慢”问题,一体推进五山水利“上拦、西调、中提升、内循环”四大工程和防汛防台数字变革。一是源头控水。以中心城区外围五座山体为主框架,建设截洪渠13.2公里,沿线串联最大口径5×4米、总长3.8公里大型箱涵,山丘来水有效拦截可达70%。二是联库调水。在水库间新建两个总长2.6公里的分洪隧洞,分别配建8个流量的自流分洪节制闸和14.4个流量的提升泵站,打破水库“孤岛”,“不费寸土、不增库容”每年新增城区调蓄水



记者 陈炳群 摄

量530万方。三是强力排水。沿三条主要河道增设内径2.2米、总长3.8公里永久地下涵管,城市中心配建三座共32个流量强排泵站,河道应急排涝能力比原来提升80%,海绵城市基底更加夯实。四是循环畅水。依托城市主要道路,重新铺设总长30公里大断面箱涵与管道相结合的主干排水网络,配套推进老旧小区地下管网改造扩容,促进雨水收集、输送、排放高效衔接。五是数智治水。开发上线台风智防特色应用,归集水库、河道、易涝点等水情监测信息,多跨集成地质灾害、危旧房、避灾场所等涉灾基础数据,实现风险研判、预测预警、风险预警、指挥调度、应急联动闭环管控。

二、坚持生态为本,因地制宜,实现工程环境和谐共生。始终坚持生态环境与工程效益双赢,努力促进五山水利与生态系统、城市环境和谐共生。一是突出物种保护。坚持“少破土、少移树”,山体施工实行“一工程一方案”绿化保护,全程保留大型乔木,就地涵养花海、原生竹林,打造“蝴蝶谷”“萤火虫海”等原生物种多样性栖息地,绿植覆盖率达到95%以

上。二是突出生态补水。坚持汛期行洪、平时蓄滞,强化截洪渠、箱涵“一渠(涵)多用”,在渠(涵)与自然水系主流交汇的上游山体建设生态水池,渠(涵)两侧除引流排水、应急放水功能外,专门集成生态补水设计,日常保障下山山体生态用水。三是突出模式创新。坚持向地下要空间,针对城区河道拓宽难的客观实际,引入国内最先进的顶管技术,在河道旁绿化带下进行铺设作业,全线开挖长度仅300米,打造了建成区不占空间、无感施工的示范工程。

三、坚持融于城,文化铸魂,打造东海云廊精品工程。遵循习近平总书记“既要防洪工程建成城市的安全屏障,也要让它成为城市的靓丽风景线”的要求,突出文化铸魂的特色内核,以“一山一主题”,系统植入人文历史、水利科普,升级打造东海云廊,努力促进五山水利与生态系统、城市环境和谐共生。一是建云廊,赋予文化内涵。聚焦打造云间漫步新地标,依托“上拦”工程施工便道,由东至西经东山、长岗山、擂鼓山、海山和竹山,同步建设全长25公里的高标准

城市绿道,五山间架设6座城市飘带。融入文明起源、历史记忆,打造“云上博物馆”“历史寻根路”。竹山英雄路和海山红色主题公园,赋予云廊全国爱国主义教育、全国国防教育“双基地”新内涵。二是联古城,讲好科普故事。聚焦廊与城一体联动,在云廊东西两端分别布局建设大型主题广场衔接定海湾,在沿线节点建设入口公园广场20余个,串联体育馆、图书馆、五大城市公园等功能设施,推动城市边界向云廊延伸,有效探索了丘陵城市向低丘缓坡拓空间的新路径。在云廊广场布设五山水利展馆,分五山对应设置水利模型,实地呈现消力井、箱涵、顶管、隧洞等工程场景,让水利知识生动可及。三是融山海,搭建创富平台。聚焦山海景观,沿云廊,打开山顶绿地布局云端揽胜的公共绿肺空间,探幽山体坑道谋划“海山时光”隧道,接入五峙山鸟岛资源打造数字孪生鸟岛展示馆,从不同的角度呈现定海别样的风采。依托云廊引流能力,精心培育东海云廊商业IP,开展义桥村云廊强村富民试点建设,植入波音747

大飞机乐园等景区项目,引导“吃住行游购娱”旅游业态升级。

经验启示

一、创新治水模式,提供丘陵城市“水利+”工程样板。五山水利工程从理念构想到工程实施,坚决打破传统条块分立思路,一体谋划、系统推进“上拦、西调、中提升、内循环”四大工程和防汛防台数字变革,以山、海、河、库、管网全要素融合打造系统治水共同体,实现“1+1>2”治水效果。创新走出“水利+”模式,变传统治水为智慧防汛,打造定海“五山水利”工程防洪排涝模板,对其他城市也很有借鉴意义。

二、恪守为民初心,全力提升人民群众获得感幸福感。五山水利工程始终聚焦与群众关系最密切、群众需求最迫切的痛点、难点问题,决策萌芽于2019年干部群众合力抗击超强台风“米娜”期间,应急投用于2022年防御超强台风“梅花”之时,共同价值引领催生了五山水利工程的从无到有。通过融入海绵城市建设理念,从根本上重塑城区防洪排涝格局,疏通城区防洪排涝“大动脉”,打通了地下“毛细血管”。“梅花”台风期间,原本一片汪洋的城区仅出现小面积积水30处,且多数在1小时内排空,城区防洪排涝问题得到了根本缓解,解决百姓疾苦,实打实得提升定海人的幸福指数。定海用群众的口碑为党的二十大提出的“增进民生福祉、提高人民生活水平”提供了实践经验。

三、坚持共富共享,努力走出“水利+”共富新思路。积极探索五山水利工程颜值变价值有效路径,变五山水利工程为全面展示定海文化的城市会客厅,优化配套、繁荣产业,真正走出“水利+”共富惠民路径。将东海云廊打造成全国城市排涝水利工程样板、全国一流的城市运动休闲绿道、独具特色的定海山历史文化长廊的同时,同步规划了商业及配套等服务业建筑,引入群众参与共建运营,优化共享共富的城市服务经济高质量发展生态,并为沿线村集体经济发展和老百姓致富创造良机。云廊周边数十个城郊村以集体资产出租、产业开发等方式,加快实现村集体经济增收,促进“自然活水”变“发展活水”,真正解锁基层共富密码。

丘陵城市「水利+」工程的定海样板

单位:五山水利工程(东海云廊生态带)建设指挥部

摘要

甬舟铁路建设是浙江省大通道建设十大标志性项目之一,该项目于2021年7月获批,2022年7月底正式启动政策处理工作。这是我区首次开展铁路政策处理工作,面临时间紧、任务重、涉及面广、参与主体众多、适用程序新、各项要求标准复杂等问题。指挥部实干争先、攻坚克难,坚持以党建为引领,创新实施“三三工作法”,根据时间节点倒排工作进度,采取“一把手包干”“挂图作战”“每日晾晒”“比学赶超”等举措,接入共享法庭、数字征迁、专项审价等平台,有效解决了标准、政策统一难题,加快了政策处理的进度,初步形成了一套完整的工作机制。

关键词

甬舟铁路 政策处理 三三工作法

背景情况

甬舟铁路项目是浙江省大通道建设十大标志性项目之一、舟山综合交通大会战的头号工程,总投资约270亿元,项目沿线途经定海区岑港、小沙、马岙、干礁、白泉5个镇(街道)、19个行政村,共需征迁土地约111.2公顷、房屋380户,涉及群众2204户。

这是我区首次开展铁路项目政策处理工作,指挥部面临众多问题。一是市委市政府要求于2022年10月30日整体签约率达90%以上,政策处理时间仅有3个月。二是政策处理不同阶段的参与主体复杂,涉及市指挥部、资规局、人社局、民政局、农业农村局、交通局、各镇(街道)等政府部门和派出机构,以及拆

迁公司、勘测单位、评估公司、数字征迁单位、审价单位、律师事务所等多个第三方单位,协调工作复杂,相互对接难度大。三是牵涉全区2000多户群众的切身利益,资金使用数额巨大,重大风险防范化解难。指挥部在区委区政府的正确领导下,积极迎接挑战,克服重重困难,扎实有序有效地推进各项工作。

主要做法

面对时间紧、任务重、涉及面广、参与主体众多、适用程序新、各项要求标准复杂等挑战,指挥部创新实施“三三工作法”,完善工作机制、落实项目推进、夯实服务保障,在政策处理工作中实干争先,攻坚克难。截至2022年10月30日,累计完成房屋签约380户、土地签约1803户,整体签约率分别达到100%和99%,后续工作正有序开展。

一、强化“三类机制”,确保干部队伍轻装上阵

1. 以党建为引领完善工作机制。紧紧围绕项目政策处理这一中心任务抓党建,稳步探索“党建联盟”模式。通过指挥部、项目工程单位、项目所涉镇(街道)党支部党建联盟,将党建阵地建设坚持在项目上,党旗插在阵地上、党员冲在火线上。以党建带动和凝聚组织各方力量,形成政企共谋共建、党员示范引领、社会成员积极参与的党建工作新模式,实现发展与党建同频共振、互促双赢。充分发挥“党建三带”机制,在经验上“传”,在业务上“帮”,在作风上“引”,充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用,有力推进各项工作顺利开展。

2. 集聚组织力量,建立专班化推进机制。成立由分管副区长任总指

挥、区四套班子相关领导任副总指挥的政策处理指挥部,下设综合、政策、宣传、维稳等4个专项组,负责统筹协调、整体推进、督促落实。同时,设立5个镇街工作专班以及征地所涉各村工作小组,实施“一把手包干,分管领导负责”,打造“区、镇(街道)、村”三级联动、层层分解的组团模式,充分凝聚工作合力,推动各项任务加速落地。

3. 理清思路目标,可视化管理机制。指挥部制定了《工作例会》《联席会议》《财务管理》《档案管理》《车辆管理》等七项工作制度。同时,在切实加强财务管理的基础上制定了《征迁资金管理暂行办法》,要求两个项目所涉及的五个镇、街道实行征迁资金“专户存储、专款专用”,严格规范征迁资金拨付及使用程序,并开展全过程跟踪审计,确保资金安全、干部安全。指挥部根据项目建设计划,紧盯关键时间节点,梳理任务清单、责任清单,细化分解5方面12项具体情形,实行“挂图作战”,层层压实主体责任。同步建立健全周报表、月评议等配套机制,建立“每日晾晒”制度,实时更新、公开晾晒实绩进度,做到责任上墙、进度上墙、评估上墙,掀起“比、赶、超”浓厚氛围。

二、把握“三个抓手”,推动先锋队队伍勇拓新路

1. 狠抓政策培训强度。指挥部先后邀请资规局、人力社保局、华东勘测设计研究院等专家领导,进行土地报批、失土农民养老保险、数字征迁平台等业务培训,及时掌握政策依据。组织实地察看铁路沿线征迁地块基本情况,工作人员业务能力得到明显提升提高。

2. 狠抓项目推进力度。迅速响应上级重大工作部署,于7月底启动项目用地报批工作,房屋、土地、坟墓补偿安置方案的制定过程做到决策民主化,多次下乡征求群众意见、上会讨论政策具体内容以及分发意见采集单征求各相关部门意见。党员干部带头攻坚,发扬“白加黑”“5+2”的工作作风,先后多次召开政策研讨会、签约协调会,确保项目进度全速推进、全程无碍。坚持把推进甬舟铁路项目作为干部“练兵台”,完善干部干事考评激励机制,对表现突出的党员、干部在提拔使用、评优评先时予以优先考虑,提高干部干事积极性。

3. 狠抓各地各部黏度。指挥部积极与市级各部门、各镇街以及相关单位开展工作交流,起好指挥部在各单位与镇街间的桥梁纽带作用。及时做好上传下达,加强与市铁指、市资规局等相关部门对接交流,及时传达市里意见,学习领会市相关会议精神;加强与各镇(街道)沟通交流,建立“线上+线下”的工作对接模式,共同研究具体问题。积极联动相关部门,在方案制定前期,组织召开意见征求会,征求民政局、资规局、人社局等相关部门对补偿安置方案的意见;在征收签约过程中,明确失土农民参保、签约流程编号等问题相关部门责任人,实现专人对接。

三、聚焦“三个一线”,助力项目关节拔钉除障

1. 坚持民情“联”在一线。指挥部与镇(街道)、村各级政策处理专班坚持密切联系群众,通过经常性入户宣传,充分了解征迁群众思想动态、目标期望、家庭实际和主要诉求,为项目推进提供参考,最大限度保障群众利益,并针对性开展答疑解惑,全

力打消群众顾虑,促其尽快签约。

2. 坚持服务“赢”在一线。大力引导党员干部与项目所涉村中孤寡、独居、行动不便的弱势群体开展结对帮扶,提供上门签约等服务。组织党员志愿者联合基层司法、国土等相关职能部门,开设征迁服务咨询台、信访接待处等,为来访群众提供政策咨询、法律咨询、矛盾调处等“一站式”服务,接入共享法庭平台,实现矛盾调解“足不出户、线上解决”,大大提高了工作效率,切实将矛盾纠纷化解在一线。甬舟铁路项目启动以来,区项目指挥部累计接待群众来访50余人次,有效疏导群众急迫情绪,积极做好宣传教育工作,未发生群体性上访事件。

3. 坚持党政“督”在一线。本次拆迁过程接入数字化征迁平台,将土地、房屋、青苗等测绘评估数据全面上网,形成实地图片、坐标数据全方位画像;制作协议签订、房产相关证明等原始征迁资料电子备案。接入专项审价平台,对土地报批材料、征收流程、环保区内征迁落实情况等进行全面审计审价,确保政策处理公平公正。

经验启示

一、强化“党建引领、专班推进、可视化治理”三大工作机制,加强组织领导,确保干部队伍有序开展工作。

二、把握“业务政策培训、项目推进力度、各方各部黏度”三大抓手,强化项目团队执行力,扎实推进基础工作。

三、落实“联系群众、服务咨询、党政监督”三项保障工作,确保宣传发动到位,坚持公开公平公正透明,最大程度获得群众支持。

摘要

甬舟铁路项目是浙江省大通道建设十大标志性项目之一、舟山综合交通大会战的头号工程,总投资约270亿元,项目沿线途经定海区岑港、小沙、马岙、干礁、白泉5个镇(街道)、19个行政村,共需征迁土地约111.2公顷、房屋380户,涉及群众2204户。

这是我区首次开展铁路项目政策处理工作,指挥部面临众多问题。一是市委市政府要求于2022年10月30日整体签约率达90%以上,政策处理时间仅有3个月。二是政策处理不同阶段的参与主体复杂,涉及市指挥部、资规局、人社局、民政局、农业农村局、交通局、各镇(街道)等政府部门和派出机构,以及拆

创新实施「三三工作法」确保铁路项目顺利开工

单位:定海区甬舟铁路政策处理指挥部