



# 献真言 谋良策 促发展

## ——区政协七届二次会议委员大会发言摘登

区政协七届二次会议昨天上午开幕,5名政协委员走上发言席,围绕关系全区经济社会发展的重大问题和事关群众切身利益的实际问题,为全面开启中国式现代化定海实践新篇章建言献策。本报选取部分委员的发言摘要刊登。

### 精准施策 优化服务 助推民营企业高质量发展

委员陈凯代表工商联界发言



受新冠疫情持续影响叠加外部环境发生深刻变化,民营企业遇到的困难前所未有。我区民营企业发展持续向好的基础仍不稳固。对此,陈凯建议:

进一步增强助企政策科学性。一是政策宣传要主动。建议相关部门要主动向符合条件的中小微企业推送相关政策,提升政策的知晓度和申报率。同时,应探索建立统一的“助企纾困政策发布平台”,综合提供不同部门的助企纾困政策、申报指南等信息,

并加大推广宣传力度,让企业更加方便快捷地获知政策信息。二是助企服务要有力。资金、人才、市场是决定企业生存和发展的三大关键要素。相关部门要围绕这三大关键要素,为企业提供实在、有效的帮扶,通过“真金白银”的支持,维持企业基本的生存和发展能力,让助企纾困政策更加有力。三是制订政策要精准。各行业主管部门要做好政策出台前的调研,深入分析企业所需所盼,科学制订方向性准、操作简便、企业获得感强的政策。要明确受益对象范围、申报流程,让市场主体看得懂帮扶政策、用得上解困政策、找得到办事部门,确保中小微企业市场主体对助企纾困政策“应享尽享”“应享快享”。

进一步降低企业经营成本。一是着力降低物流运输成本。危险品专用码头短缺是我区岛际危险品水路运输的根源性问题,建议持续推动危险品专用码头建设,完善港口基础设施,改善岛际包装危险品运输条件,切实提升危险品运输保障能力。二是着力降低制度性交易成本。深化电力、水、气等市场改革,便捷操作流程,消除不合理中间环节,参照其他县区出台用气指导价的做法,平抑价格。三是着力降低企业税费负担。认真落实中央和省市区各项减负降费政策,确保

该减的减到位、该免的免到位、该降的降到位。进一步降低社保负担,建议按照不增加企业负担的原则,允许企业按照社会最低工资标准缴纳养老保险。简化税收征管程序,呼吁政府出台扶持劳动密集型大中型民营企业相关政策,切实降低民营企业经营成本。

进一步加大金融扶持力度。一是畅通银企对接渠道,通过降低担保费、降低贷款利率、放宽有效抵押物范围等多重途径,降低融资成本,拓宽贷款渠道,为短期经营困难、发展前景较好、有潜力的企业化解短期资金困境,提升信贷产品投放效率和精准度。二是丰富金融服务产品,大力创设适合民营企业特点的信贷产品,围绕不同行业、不同规模、不同发展阶段的民营企业,在有效防范风险的基础上,试行订单抵押、原材料抵押、知识产权抵押等贷款业务。三是加大金融纾困力度,鼓励各金融机构主动出台让利举措,对受疫情影响存在还款困难的小微企业,银行按国家政策,不算逾期、不收罚息、不降客户分类等级、不计入征信不良记录,采取展期、借新还旧、无还本续贷等还款方式,帮助企业做好资金接续。同时,探索出台“助企纾困”贷款,由政府、金融机构共同对贷款进行贴息,对部分基本面较好、发展

潜力大、暂时遇到困难的企业提供“助企纾困”贷款,帮助企业渡过难关。

进一步优化企业发展环境。一要推进配套设施建设。按照国内外先进工业园区的建设理念,统筹考虑园区总体布局和发展目标。不断完善园区内供水、供电、供气、道路、通讯、排污等基础设施。二要推进社会服务进园区,建议在工业园区建立幼儿园、图书馆(室)、电影院、健身室等文体娱乐设施和场所,建立完善公交、金融、邮政等社会服务网络,为职工提供快捷、便利、优质的服务。人社、团区委、妇联、总工会等部门牵头组织多主题多场次的相亲交友活动,营造良好的拴心留人环境。大力推进职工保障性公寓建设,增强劳动力市场吸引力。三要推进企业柔性服务。强化主动服务民营企业的意识和责任,进一步完善监管方式,全面实施跨部门联合“双随机、一公开”监管,推动监管信息共享互认,避免多头执法、重复检查。建立常态化政企沟通联系机制,加强政府与企业、行业协会商会的常态化联系,完善企业服务体系,积极建立“亲”“清”政商关系,最大限度调动企业家的积极性、主动性、创造性,提振企业家信心,壮大企业家队伍,全力助推定海民营企业高质量发展。

### 推动海岛新发展 赋能共富新图景

委员朱文兵代表小沙街道工作室发言



朱文兵认为,舟山实施“小岛你好”——海岛共富行动中,存在“小岛”差异化不明显、推进相对缓慢,老龄化较严重、专业人才匮乏,基础设施薄弱、政策支持不足等问题。如何将美丽海岛打造成为高质量发展建设共同富裕示范区的“金名片”和“诗与远方”,朱文兵建议:

(一)做大海岛共富蛋糕。坚定向海图强,加快构建海洋产业体系,做强海岛“大花园”“文艺范”特

色。一是做强海岛特色“产业链”。突出海洋引能,全面盘活可开发的土地、岸线资源,落实招商引资“一号工程”,升级海岛产业结构。激活村级集体资产和村民闲置资源,建设一批富有海岛特色的“海味”共富工坊,进一步促进村民就业、村级集体经济增收。二是做优旅游产业“大花园”。积极创新海岛康养旅游产品和模式,构建集“游、学、研、养、娱”为一体的海岛旅游产业体系。促进渔农旅融合,打造小岛渔业风情体验、海洋生态科普、特色渔业观光、出海捕鱼体验等功能业态组合的渔旅综合体,打响“海岛味道”美食游产品品牌。围绕海岛星空游、探险游、露营游、海钓游等,推进“旅游+海岛”运动、荒岛探险等新业态。三是做精文化产业“文艺范”。聚焦海岛文化产业,深度挖掘小島各类文化资源,打造文化品牌,发展文创产业。擦亮“戍边卫国”海防文化、“诗和远方”三毛文化、“岛村记忆”渔俗文化等金名片,培育海岛特色文化品牌。活化演绎渔绳结、海岛竹编、渔民画等非物质文化遗产,传承源远流长的古法制作技艺、海盐生产技艺等民俗传统,发掘海岛文化的灵魂。

(二)加强海岛人才引育。坚持人才首位战略,着

眼海岛“大产业”“暖民生”建设思路,汇聚海岛振兴人才资源。要优化招引政策强化人才保障,着力引进创新公司、创业人才到海岛投资兴业,引导本岛人才回岛创业就业,促进海岛人才精准匹配。同时,进一步完善针对海岛人才的保障机制,实现“引得进、留得住、用得好”。要聚焦产业发展狠抓人才培育。依托人才驿站、知联会等载体,从村干部、乡土人才等群体挖掘各类“海秀才”“土专家”等海岛能人带头致富,不断激活本土本土人才活力。要围绕服务提升推进人才选派。紧盯海岛公共服务提升整体目标和现实要求,突出教育、医疗、养老等重点领域,着力壮大海岛基础性保障力量。加大政策倾斜力度,通过优化职称评审标准,提高驻岛补贴额度,选树典型表彰先进等方面待遇,持续加大海岛就业吸引力,促进海岛教育、医疗事业提质增效。

(三)构建“共富众扶”模式。健全工作机制,围绕“大牵小”“成组团”建设要求,提升小島开发协同增效示范效应。一是党建引领助力基层治理。以“七张问题清单”为牵引,高质量推动海岛相关问题快速整改落实。发挥党组织核心领导和党员先锋模范作用,推进“小島你好 我来报到”“党员沉在微网

格”等工作,打造党建统领、网格智治的海岛治理新模式。加强舆论宣传引导,通过新闻媒体和互联网等多渠道、多层次、多样性开展海岛共富的宣教工作,厚植全社会共建共享的文化氛围。二是组团互促助力共建共享。结合条件较薄弱海岛发展实际,充分统筹海岛城乡空间资源组织和资源配置,实施组团式连片发展。综合考虑各海岛在地理位置、资源条件、发展定位等基本要素,整合一批位置相近、条件互补、定位相似的海岛,持续增强组团岛际间的有机联系,实现优势互补、资源共享,确保组团海岛在配套设施和配套服务上的共建共享,在为海岛建设提供切实基础条件保障的同时,有效降低建设成本和建设难度。三是先行示范助力经验互促。助推有特色、有资源、有条件的优势海岛先行示范,率先打造一批特色鲜活、主题明确的优质小島,打好“小島你好”——海岛共富行动主动仗。总结提升示范海岛经验,形成可复制、可推广的经验成果,确保后续海岛在规划上有参考、在建设上有支撑、在发展上有保障,从而“分类分批”有序推进海岛共富,并在新的实践中不断检验修正海岛建设经验,为舟山探索建设海岛共同富裕全国样板贡献定海力量。

### 关于抢抓“双碳”机遇 推动动力电池产业发展的建议

委员林洁代表民革界发言



面对“双碳”风口,我区已超前谋划、提前布局太阳能、风能、LNG等新能源产业链。然而,我区在新能源产业重要版块——动力电池产业上却涉入较浅、尚未精准谋划。林洁建议,我区应抢抓“双碳”机遇,加快推动动力电池产业发展,培育壮大经济新增长极。

我区具有布局发展动力电池产业的基础及优势。一是靠近原材料产地优势。动力电池主要由正

极材料、负极材料、电解液、隔膜四大主材构成,我市部分落户企业可为其提供充足原材料。二是港口和区位优势。舟山位于中国南北航运和长江水运T字型交汇处,我区可结合自贸区优势,为进口锂矿提供优质的进口口岸,以及船车直联和无感通关服务。三是产业规划和产业用地优势。我市于去年获批舟山绿色石化基地拓展区,对照舟山绿色石化基地拓展区发展规划,我市最适合布局动力电池产业的区域就在我区,即定海工业园区东拓展区块,动力电池上游材料——隔膜材料、负极材料、正极材料等产业均符合其发展规划,且可与其他三个石化拓展区形成错位发展。四是背靠长三角主要消费市场优势。舟山地处我国东南沿海,背靠全国最大的动力电池产业长三角消费市场,市场前景广阔。同时,长三角区域动力电池龙头企业布局频频,可形成优质企业抱团效应。

要做深做好动力电池产业顶层设计研究。一是相关部门应深入分析我区发展动力电池产业的优劣势,找准产业切入点,制定出台专项规划方案,为产业发展规划、统筹项目空间布局提供技术支撑。二是成立动力电池产业园工作专班。根据动力电池上中下

游产业链,谋细产业鱼骨图,明确招商图谱,建立目标企业库。尤其应注重对“链主”企业和项目的甄选,坚持高端、创新、绿色发展,杜绝低端产能落地。三是构建动力电池产业招商政策供给体系。积极向市级部门争取,统一为动力电池重点产业链“量身定制”配套政策,制定精准化、差异化、个性化的市级重点产业“一链一策”供给机制,对纳入“一链一策”的重点项目实行全市统一政策。

要抓实抓好动力电池产业项目招引。一是突出重点,锚定“链主”企业招引方向。针对动力电池上游材料——隔膜材料、负极材料、正极材料等产业,甄选出“链主”企业逐个重点突破;再以“链长”为龙头,强链补链延链,绘制具有区域特色的产业地图,吸引同类型上下游企业集聚发展。二是加强“以商引商”,积极扩大招商合作“朋友圈”。建立与可为动力电池产业提供原材料的已落地企业的常态化联系沟通机制,如“浙石化”“中海油”等,特别是能够协调企业落实技术部、投资部专员,在引进动力电池相关项目时提供有力支持。三是创新招商模式,拓宽招商推广平台。对动力电池产业有较大权重布局的长

三角地区、珠三角地区和川渝地区加大驻外招商工作力度;实行利益共享机制,引荐方和项目落地单位对引进项目形成的利益按比例进行划分,从区域上打破界线,充分调动各镇街、区属部门、产业平台的积极性;强化社会化招商,推行招商引资揭榜挂帅制,向社会发出全民招商公告,根据引进项目情况给予具有较强吸引力的奖励。

要做精做细优化营商环境大文章。一是强化项目要素保障,夯实完善产业配套。加快推进定海工业园区东拓展区块基础设施配套设施建设,如园区和周边道路、码头、水电、污水处理、蒸汽供给等配套,优化园区发展环境;二是实行产业项目“双容双承诺”制度,实现让信息多跑腿,让企业少跑腿;视规、发改、投促等部门积极探索容缺受理机制,在项目遴选环节开展容缺受理,加快项目评估提高办事效率,助推产业项目快落地、快建设、快见效。三是构建动力电池产业研发创新平台,积极引进动力电池产业急需的行业领军人才、创新创业团队和高技能人才,建立工程(技术)中心、重点实验室、科技企业孵化器,打造动力电池科技创新和产业培育双高地。