

# 舟山市定海区人民代表大会常务委员会工作报告

▲上接第1版

## 二、坚持积极履职担当作为，助力区域发展争先攀高

常委会深入贯彻新发展理念，始终与区委同心同向同行，主动将人大工作融入全区新发展格局，充分发挥职能作用，在服务区域经济社会高质量发展上砥砺前行、彰显作为。

**力推经济提质增效。**高度关注宏观经济走势和区域发展态势，加强对计划执行监督，强化全口径预算执行，听取和审议年度国民经济和社会发展规划、财政预算执行等报告，推动政府积极破解各类要素制约，助力经济运行企稳向好。坚持亩均效益导向，聚焦整合后定海工业园区运行及新材料产业基地建设情况，开展专题调研，着重从增强园区发展动能、提高综合管理服务水平、优化招商引资和招才引智政策等方面提出意见建议，进一步精准定位园区发展目标，加快提升产业发展质效。聚力富民兴村，对全区村级集体经济开展情况进行调研监督，督促政府实施好村级集体经济提升发展五年行动和农民增收收入万元新增工程，积极发展乡村旅游、特色农业等富民产业，让村集体和渔民获得更多增值收益。

**强化公共财政监督。**深化预决算监督，推动财政预算编制科学精准规范，财政资金配置兼顾效率与公平。严格审查批准年度财政决算、地方政府债务限额和预算调整方案，及时批准调整国民经济和社会发展规划部分指标。深化细化部门预算监督，继续做好上会部门预算审查扩面工作，严格实施街道预算上会审查制度，提升预算规范化水平。强化对审计查出问题整改情况的跟踪监督，专题听取政府整改情况报告，推动政府进一步改进规范，切实维护人大监督的权威性和审计监督的严肃性。认真落实国有资产管理情况向人大常委会报告制度，专题听取和审议全区国有自然资源资产管理情况报告，在摸清资源底数的基础上，提出健全管理体系、动态掌握家底、促进开发利用等审议意见，推动政府进一步拓展“两山”转化通道，使国有资产更好服务发展、造福人民。

**助力提升城乡人居品质。**关注全域景区的人文品质城市打造，常委会专题听取了城市有机更新工作情况报告，提出针对性的意见建议。区政府积极落实，突出规划引领，合理确定更新改造的目标任务，活化利用古城文化遗产，全面推进中心城区景区化建设。聚焦群众关心关注的短板问题，大力推动实施城区防洪排涝提升工程，支持政府实施五山水利工程，打造全国城市排涝水利样板。利用工程施工便道，支持政府同步打造集健身、休闲、观景、体验等功能于一体的城市运动休闲绿道，打开海岛有限的空间资源，不断提升城市宜居度和辨识度。更加注重群众文体休闲等需求，专题听取区政府关于海岛公园建设情况的报告，督促政府加快建设定海体育公园、东海云廊绿道等标志性项目，不断夯实旅游产业基础。

## 三、坚持践行人民至上理念，持续增进群众民生福祉

常委会全面贯彻以人民为中心的发展思想，把推动解决民生问题作为做好人大工作的鲜明导向，力促发展成果普惠共享，进一步增强群众获得感幸福感。

**关注民生痛点，解民之所忧。**持续关注基础设施建设，开展医疗卫生“山海”提升工程实施情况调研，推动政府优化医疗卫生环境，改善医疗机构服务，进一步推进公共服务优质共享。调研“双减”成果，分析学校治理能力、家庭教育理念、社会要素支撑等方面存在的薄弱环节。政府从强化学校教育、治理校外培训机构、健全长效机制采取一系列改进措施，深化教育领域综合改革。聚焦污染防治攻坚战，常委会紧盯生态环境质量监管不放松，听取和审议区政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促政府积极完善生态机制，努力加快环保基础设施建设，推动绿水青山发挥最大生态效益和经济社会效益。

**紧跟社会热点，察民之所需。**围绕强化消防安全隐患排查整治，常委会专题听

取区政府关于全区消防工作情况报告，并向政府积极建言，区政府认真落实消防安全责任制，加强消防基础设施建设和队伍能力提升，切实维护人民生命财产安全和社会和谐稳定。聚力助推稳就业惠民生，根据全省统一部署，对就业促进法落实情况开展执法检查，指出薄弱环节，政府采取积极有效措施，进一步加大对实体企业、小微企业、初创企业的政策支持力度，通过“稳企业”带动“稳就业”，促进更多群体实现收入增长。

**办好民生实事，行民之所盼。**2022年的民生实事代表票决项目涵盖危旧房改造、道路管网改造、教育医疗设施提升、口袋公园建设等群众密切关心的“关键小事”，票决项目产生后，常委会及时制定监督方案，组成6个监督小组，通过代表集中视察、专工委分工督查、听取专题报告、满意度测评等方式进行动态跟踪监督。政府在资金安排、土地指标、项目审批等方面对票决项目予以全力保障，并狠抓项目落地，细化责任分解，扎实推进。通过政府积极作为、人大有力监督，去年11项民生实事票决项目得到较好完成，常委会会议测评结果均为满意。

## 四、坚持擦亮公平正义底色，深入推进民主法治进程

常委会始终坚持以习近平法治思想为引领，积极履行法律监督职能，大力促进“一府一委两院”依法行政、公正司法，以民主法治建设护航经济社会高质量发展。

**司法监督促公平正义。**推动完善司法权力运行机制，对区人民法院9名员额法官开展履职评议，通过抽查案卷记录、听取履职报告、现场逐项赋分等形式，作出客观公正评价，督促司法责任制落实，有力促进司法队伍整体的提升和改进。专题听取法院和检察院半年度工作报告，力促“两院”认真履行宪法法律赋予的职责，依法独立行使审判、检察权，全力维护社会公平正义。高度重视法治建设，听取区政府第八个五年法治宣传教育工作情况报告，推动法律法普及实施；听取和审议法治政府建设工作报告以及政府工作部门负责人依法履职报告，推动政府完善依法行政制度体系。扎实推进来信来访办理工作，加强问题分析研究，妥善化解矛盾纠纷，全年受理群众来信来访11件，为维护社会和谐稳定发挥了积极作用。

**执法检查推动法律实施。**高度重视“大综合一体化”行政执法改革国家试点工作，开展《浙江省综合行政执法条例》实施情况执法检查，提出完善体制机制、增强协同规范等意见建议，确保改革任务落实落细，推进基层治理体系和治理能力现代化。坚持用法治的力量保护生态环境，组织人员专门对环境保护法实施情况进行执法检查，扎实推动法律规定的各项制度措施落到实处，保障生态环境质量稳中向好发展。围绕节约能源法实施情况，组织“一法一办法”执法检查，促进全区节能降耗和绿色能源发展，为“碳达峰”“碳中和”助力。积极参与地方立法，充分发挥基层立法联系点作用，配合省市人大开展《网格化服务管理条例》等10余部法律法规的立法调研和意见征集工作。增强法律法规的刚性约束，听取和审议规范性文件备案审查工作报告，促进依法行政，全年共备案审查17件。

**依法抓好选举任免。**坚持党管干部和人大依法任免国家机关工作人员相统一的原则，认真落实任前法律知识考试、履职表态发言、颁发任命书、任后公告等制度，依法举行宪法宣誓，增强被任命干部的责任感和使命感。对提请任命的审判人员、检察人员通过人大媒体向社会进行任前公示，增强人事任免的透明度。区十八届人大一次会议后，及时任命新一届区政府组成人员，确保政府工作正常运行，全年依法任免国家机关工作人员50人次，为我区各项事业发展提供了组织保证。

## 五、坚持不忘初心履职为民，不断强化代表作用发挥

常委会认真贯彻落实发展全过程人民民主的要求，进一步畅通民意表达渠道，密切代表和人民群众的联系，全力支持和保障代表依法履职行权。

**全面推进基层单元建设。**按照省人大打造全过程人民民主基层单元的工作要求，以高标准建设区级代表联络中心站为统筹引领，在首批培育单位（城东街道代表联络站）建成运行的基础上，同步推广到其余镇街实施，现全区13个基层单元驾驶舱全面建成并贯通应用，各类主题活动在各基层单元常态化开展，“联络站码”“代表码”实现全覆盖，基层单元建设工作得到了全面推进。深入实施“双联系”制度，依托基层单元数字化应用场景，拓宽人大代表依法履职途径，使代表联系群众更方便、群众找到代表更便捷，全年有485人次的各级人大代表进站接待群众。创新开展了“民生面对面·书记区长走进基层单元”活动，全面实施“一府一委两院”及政府部门主要负责人进代表联络站听取意见办法，形成全区党委政府带头、各部门全面参与走进基层单元的良好态势，120余名领导代表进代表联络站听取意见。推进人大监督融入基层单元，有效发挥“联商督促智”功能，制定任务清单，将人大职能融合渗透，核心业务下沉，协同监督调研、民主决策、基层治理，人大工作从单兵作战向联合作战迭代。

**提升服务保障质量。**坚持把加强学习培训作为提高代表履职能力的有效途径，及时举办新当选人大代表履职培训班，帮助新任代表尽快熟悉人大代表权利和职责，为依法履职奠定坚实基础。紧紧围绕党委中心工作任务，积极发挥人大代表自身优势，依托基层单元组织开展“助力八大攻坚行动”“六访六促”推动高质量发展建设共同富裕示范区”等系列主题活动，收集意见建议1270余条，充分调动了代表履职的积极性和主动性。有计划、有重点地邀请代表列席常委会会议，全年组织人大代表列席常委会会议30人次，组织开展定向视察、述职评议、旁听法院庭审、进“一府一委两院”单位部门等活动，通过现场参观、听取汇报、座谈交流等提出意见建议，不断拓宽代表参政议政渠道。

**注重议案建议办理实效。**常委会把督办代表建议作为加强监督工作和支持代表履职的重要抓手，实行重点督办、对口督办、合议督办等制度。注重提高代表建议解决率，坚持常委会领导牵头督办，通过走访承办单位、实地视察、召开督办会、满意度测评等方式，推动办理工作有效开展。区政府继续实行政府领导领衔办理重点建议，进一步改进方式方法，压实承办单位责任，有效提升了办理效率和质量。发挥常委会各工委专业优势，结合视察调研、执法检查、部门评议，加强对口单位部门议案建议承办跟踪。目前，125件议案建议全部办结，已解决的(A类件)86件，占68.8%；正在解决或已列入计划解决的(B类件)21件，占16.8%；因受条件限制暂不能解决的(C类件)18件，占14.4%，一批事关经济社会发展的民生热点、难点问题得到较好解决。

## 六、坚持不断加强自身建设，着力提高变革重塑能力

常委会主动适应形势与任务的要求，强化制度建设，着力提高组成人员的政治素质和依法履行职责的能力，推动常委会及机关建设再上新台阶。

**履职能力在固本强基上下功夫。**坚持把学习教育作为提高履职水平的重要抓手，为使新一届人大常委会组成人员尽快适应新角色，熟悉人大工作的特点和规律，举办人大知识学习会，并组织参加全省人大干部培训班。坚持通过党组理论学习、各类专题学习等形式，不断充实常委会组成人员法律法规知识，增强把握大局、服务发展的能力，为常委会履行职责提供了有力保障。注重制度建设，以规范工作程序、改进工作方式为重点，新出台了领导联系基层单元、代表进网格等5项制度，重新修订任免国家机关工作人员办法等17项常委会及机关工作制度，保持常委会工作的传承与发展，促进了新一届常委会各项工作的有序开展。

**工作作风在求真务实上抓转变。**牢固树立宗旨意识，常委会领导班子坚持民主集中制原则，对重大事项实行民主讨论、集体决定。持之以恒推进人大全面从严治党，深入践行“三个务必”，加强对机关党组的领导，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。严格落

实意识形态工作和党风廉政建设责任制，全力支持派驻纪检监察组工作，营造清朗政治生态。深入开展调查研究，赴基层一线听取社情民意，走访相关企业，形成调查和执法检查报告30余篇，并提出针对性审议意见和要求。

**机关建设在规范高效上求突破。**加强对常委会各工委、街道工委的工作领导，充分发挥其在调查研究、评议审议及跟踪监督等方面的职能作用。利用换届契机，调整、充实、健全人大街道工委组织建设，拓宽街道人大的监督渠道，指导街道议事会规范运行。积极探索开发区人大工作，加强与园区工作联系的途径和渠道，发挥人大力量助推开发区高质量发展。聘请4名具备较高专业素质的律师作为新一届常委会法律顾问，15名社会各界人士担任常委会各工委兼职委员，努力提高监督质量和审议水平。重视机关干部培养、使用和交流，积极做好离退休干部工作。发挥党支部、工会等组织作用，增强机关的凝聚力。及时跟踪报道区人大及其常委会各项工作，全面展示人大代表履职风采。注重信息报送，全年共有60余篇信息被上级人大录用。

各位代表！过去一年，常委会各项工作取得的成绩，是区委正确领导的结果，是全体人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和各镇、街道人大紧密配合、同向发力的结果，也是全区人民和社会各界充分信任、大力支持帮助的结果。在此，我谨代表区人大常委会，表示衷心感谢！

回顾一年来的工作，虽然取得一定的成绩，但是也存在一些不足，主要是：监督工作实效有待增强，监督形式的综合运用还需不断探索；人大在发展全过程人民民主中的优势还有待进一步放大；代表主体作用有待更好发挥，代表和人民群众联系的渠道需要深化拓展；人大领域的许多改革举措仍需积极落实，自身建设 and 履职能力还需不断提高，等等。下一步，我们将自觉接受人民监督，虚心听取代表意见，切实改进各项工作，更好发挥地方国家权力机关的作用。

## 2023年主要工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也将是定海厚积成势、实现高质量跨越发展的关键一年。今年区人大常委会工作总体要求是：在中共舟山市定海区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神，围绕忠实践行“八八战略”、努力打造“重要窗口”主题主线，以守好“红色根脉”的政治自觉，发挥人大职能优势，大力发展全过程人民民主，服务保障中国式现代化定海实践行稳致远，为奋力争当高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆作出积极贡献。

**一、提高政治站位，在服务全区发展大局上凝心聚力。**主动将人大工作置于全区经济社会发展大局中来谋划和推进，全力推动激情奋斗海洋经济高质量发展。聚焦创新、改革、开放三大领域，大力推动三个“一号工程”实施，积极助力国家战略落地实施、新材料产业园建设、古城微更新等全区中心工作。重点推动“一镇街一抓手”举措落地生根，切实发挥各平台作为镇街发展经济的阵地和抓手作用。紧扣营商环境优化提升开展专题调研，加快形成更强吸引力的招商引资环境。积极助推经济高质量发展，加强国民经济和社会发展计划执行情况跟踪督查，提出针对性审议意见。开展“十四五”规划纲要实施情况中期评估，推动“十四五”战略举措落实落地。围绕产业高质量发展，听取全区科技创新平台建设运行情况报告，推动创新驱动发展战略深入实施。高度关注区域空间一体化深入推进，对乡镇级国土空间总体规划编制开展调研，完善城镇、生态、农业空间布局。坚持把工作着力点更多放在富民兴村上，跟踪监督新一轮村级集体经济提升发展情况，关注全区山塘水库治理情况，助力构建农业产业新格局。不断提升财政管理绩效，在深入调研的基础上，听取和审议年度决算、审计以及预算执行情况报告，开展审计查出问题整改落实情况跟踪督查，推动财政工作提质增效。持续强化人大国有资产监督职

能，着重关注区属国有企业改革后的运行和绩效情况，促进国有资本高效规范运作。推动优质均衡社会事业发展，围绕普惠托育、养老服务、涉军优抚政策落实、医疗卫生资源优化共享等工作开展专题调研，让共同富裕成果惠及每一位群众。

**二、聚焦良法善治，在深化民主法治建设上精准发力。**深入践行全过程人民民主，扩大人民群众有序政治参与，进一步完善民生实事项目人大代表票决制，确保民生实事项目更加精准地反映民意、改善民生。强化行政司法权力运行监督，深入开展法治政府建设、公益诉讼检察工作情况调研，听取和审议年度规范性文件备案审查工作情况。持续关注监察工作，支持区监委依法履职。深化“两官”履职评议工作，不断完善评议机制，丰富评议工作方式方法，进一步维护社会公平正义。全力推进法治定海建设，听取我区“八五普法”情况报告，营造良好法治环境。关注公共交通建设，听取公路法在我区贯彻落实情况报告，推动城乡面貌持续改善。同时，配合上级人大做好立法调研、执法检查等工作。

**三、深化数字赋能，在基层单元建设工作上持续用力。**变革重塑制度机制，围绕基层单元运行的全领域全链条，及时制定数字化场景应用、履职业务拓展延伸、密切联系人民群众等方面的配套制度和规范，把好的工作模式和方法机制梳理固化、凝练升华，构建全过程人民民主基层实践的制度体系。健全完善人大核心业务下沉代表联络站、国家机关负责人走进代表联络站等配套工作办法。迭代升级“民生面对面·书记区长走进基层单元”活动工作机制，注重创新提质，不断丰富和充实内容，谋划更接地气更具实效的特色活动。深化提升“代表跑小岛 民意即时通”独具海岛特色的工作载体，全面拓展路径和内涵，融入更多立法、监督、代表主题活动等人大元素，做深做实联系代表和群众工作。结合全区“暖番”行动，创新开展“代表走山岙”活动，进一步延伸基层单元服务触角。持续优化镇街集体资产监督平台，细化功能板块，健全核心指标预警体系，并将监督范围扩大至村级集体资产，努力发挥其在经济社会发展中的支撑作用。完善“E定有我”自建场景并全面推广使用，构建街道议事主题征集、确定、办理、监督、反馈、评价等全过程闭环管理。

**四、强化履职保障，在开展人大代表工作上激发活力。**分层分类加强业务能力培训，开展针对人大代表、常委会组成人员、人大工作者、业务部门、基层站点等不同主体的学习培训，学好用好数字化场景。强化代表履职保障，邀请更多代表参与视察、监督等活动，发挥代表的专业优势和作用。健全代表履职激励约束机制，完善代表履职综合评价，启用代表履职一键键，做好代表履职登记和评价。注重代表议案建议质量，坚持把办理成效作为发挥代表作用的关键环节来抓，推动议案建议及时转化为实际工作举措。

**五、加强自身建设，在提升人大履职实效上不断加力。**全面推进“四个机关”建设，始终全面加强党的领导和全面从严治党贯彻体现到人大工作的全过程各领域，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。深刻领会全过程人民民主的重大理念，依托人民代表大会制度这一重要制度载体，不断丰富和拓展全过程人民民主的时代内涵、实践特色，充分彰显人大政治机关的本质属性。强化数智赋能，创新人大工作理念思路、手段方法、制度机制，实现结果监督与过程监督有机结合，提升人大工作质量和效果。夯实人大工作基层基础，探索加强和改进镇街人大工作的新路径，不断提升开发区人大工作水平，丰富基层直接民主实践形式和内容。明确基层人大工作主要任务和具体要求，推动基层人大主责主业有效落实，构建协同集成推进人大工作的整体格局。

各位代表，新时代赋予新使命，新征程书写新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共舟山市定海区委的坚强领导下，砥砺前行、激扬创意，全面开启中国式现代化定海实践新篇章，为奋力争当高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆而努力奋斗！