

舟山市定海区人民代表大会常务委员会工作报告

◀上紧接第 1 版

认真落实国有资产管理情况向人大常委会报告制度，专题听取和审议全区企业国有资产管理情况报告，在摸清家底的基础上，提出加快资产资源整合和市场化改革、建立健全现代企业制度等审议意见，促进区政府严格国资国企监管，切实发挥国有经济的引领作用。围绕提升产业发展能力，开展全区科技创新平台建设运行情况专题调研，建议区政府进一步打造高能级科创平台、强化创新主体培育、加快科技成果落地转化，切实发挥科技创新在全区经济高质量发展中的重要引擎作用。强化政府民生实事代表票决项目跟踪监督，发挥6个监督小组作用，通过代表集中视察、专工委分工督查等方式进行动态跟踪，确保民生实事项目按期完成并发挥实效。

助力城乡品质统筹提升。以推动生态优先绿色发展为主线，常态化听取年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，配合省人大开展大气污染防治法律法规有关规定、湿地保护“一法一条例”专项执法检查，督促政府正确处理好高质量发展和高水平保护的关系，加快补齐环境基础设施短板，推动美好环境全民共建、共治、共享。高度关注区域空间一体化布局，开展中心城区和乡镇级国土空间总体规划编制情况调研，推动城镇、生态、农业空间布局进一步完善。开展《中华人民共和国公路法》在我区实施情况执法检查，推动区政府加大协同执法力度、提升道路养护水平、优化完善公路设施，进一步构建陆上交通新格局，满足人民群众安全便捷出行。持续关注村级集体经济发展，跟踪监督《定海区新一轮村级集体经济发展五年行动计划》实施情况，并提出对策清单。区政府积极落实，持续加强党建引领，精准施策统筹提升，抓好队伍带动发展，切实推动集体经济发展和农民增收。针对当前私人建房领域纠纷、信访频发的现状，开展全区农村私人建房工作专题调研，推动政府加快编制村庄规划，系统推进全区宅基地高效利用，落实落细私人建房全流程监管，持续深化“千万工程”建设。

聚力社会事业优质均衡。聚焦“一老一小”服务保障和民生难题破解，听取区政府关于全区居家养老服务工作情况的报告，提出客观意见建议。政府高度重视，加大力度完善养老服务体系，统筹布局织密养老服务网络，推动实现多元化幸福颐养。立足海岛地区人口长期均衡发展现实需求，听取区政府关于加快推进普惠托育服务工作的报告，督促区政府进一步强化政策引导、加大服务供给、落实监管责任，加快构建普惠性托育服务体系。推动优质公共服务向离岛延伸，开展岛际交通专题调研，进一步提升交通出行服务能力。听取关于全区医疗卫生资源优化共享情况的报告，从体制机制、人才队伍、要素保障等方面“把脉问诊”，整合提升优质医疗资源，力求让全区群众享受更好的医疗健康服务。以涉军优抚政策落实为主线，对我区涉军权益保障工作展开专题调研，推动完善服务保障体系，健全沟通机制和诉求表达渠道，维护社会和谐稳定。

三、致力良法善治，提升高效能现代化治理能力和水平

常委会坚持秉承法治理念，着眼法定职责，加大监督力度，不断推动“一府一委两院”依法行政和公正司法，切实发挥法治在地方治理和社会管理中的重要作用。

坚持效果导向，推进社会治理提质。探索推进全区“共享法庭”“融合检察”融入人大基层单元工作，延伸法检两院司法职能，尝试协同联动赋能基层治理新模式，以小沙街道人大代表联络站为示范点，采用法检两院“线下+线上”贯通运行工作方式，全力提升司法监督工作能级，打通司法为民的“最后一公里”。持续监督我区开展法治宣传教育工作情况，听取全区“八五”普法中期评估检查和组织实施情况的报告，助

力增强全民普法工作实效。强化法律法规的刚性约束，听取和审议规范性文件备案审查工作报告，提升备案审查的专业性和准确性，全年共备案审查12件。同时完善基层备案审查机制，推动全区镇（街道）规范性文件备案审查工作规范化、常态化。认真开展人大信访工作，加强问题分析研究，推动矛盾妥善解决，去年受理人民群众来信来访19件。积极配合上级人大开展立法调研，充分发挥基层立法联系点作用，全年对《舟山市电梯安全管理条例》等10余部法律法规草案开展意见征集工作，收集意见建议1500余条，推动有关法律法规的完善和实施。

坚持标本兼治，加强监察司法监督。立足发挥公益诉讼检察职能作用，听取区人民检察院专题报告，督促检察机关坚守民生底线，积极破解治理难题，推动我区公益诉讼检察工作再上新台阶。听取和审议法治政府建设工作报告以及政府工作部门负责人依法履职报告，督促研究整改行政执法工作中存在的突出问题，不断提高行政执法的质量和效能。专题听取法检两院半年度工作情况，督促“两院”充分发挥审判和检察职能，严格公正司法，强化办案质效。推动完善司法权力运行机制，对区人民检察院6名员额检察官开展履职评议，评查组深入检察院抽查案卷记录、走访座谈，并以听取履职报告、现场逐项赋分等形式，作出客观公正评价，有力促进司法队伍整体素质提升。推进人大监督与纪检监察监督贯通协调，建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制，扩大人大监督综合效应，推动构建公平正义的法治环境。

坚持程序规范，依法行使选举任免权。不断深化人事任免工作。坚持党管干部和人大依法任免国家机关工作人员相统一的原则，认真落实任前法律知识考试、任前公示、履职表态发言、颁发任命书、宪法宣誓、任后公告等程序环节。根据最新的宪法宣誓规定，常委会任命的“一委两院”干部一起参加常委会组织的宪法宣誓仪式，确保任免工作的严肃性。一年来，共依法任免地方国家机关工作人员69人次。及时开展代表补选工作。区十八届人大一次会议以来，因部分代表工作岗位变动或调离本行政区域，常委会根据选举法相关规定，接受了11名区人大代表、3名市人大代表辞去代表职务的请求，并依法作出补选决定。按法定程序，全区共补选区人大代表10名，市人大代表5名，充实了代表队伍。

四、突出主体地位，积极探索全过程人民民主有效路径

常委会全面深化打造践行全过程人民民主基层单元，聚焦民主建设，在守正创新中激发代表履职活力，推动基层人大工作提质增效。

高质量推进阵地规范化建设。全区13家代表联络站均形成“站+点”的网络布局，其中7家完成了示范性基层单元创建，承接省市数字人大应用场景，赋能代表管理和人大活动规范有效开展。根据省人大部署要求，有序推进联络站“下楼出院”“入村进居”，使民意收集更便利、参与基层治理平台更直接。拓展开发区联络站功能，积极推进定海工业园区人大工作走深走实，精准对接企业需求，合理确定进站主题和问题，研判企业难点、堵点，破解发展瓶颈。同时，各镇街结合自身特色定位，对联络站、联络点进行提档改造，更好发挥联络站反映民意、服务大局的实效作用。比如白泉镇围绕甬舟铁路项目建设设立人大代表联络点，助力政策处理、高铁上岛加码提速，经验做法受到中国人大网关注和肯定。

高标准推进核心业务下沉。出台《舟山市定海区国家机关核心业务进基层单元工作办法》，围绕“主题+问题”主线，规范进站工作流程及意见建议的闭环管理，加强上下联动和协商互动，实现国家机关和基层单元的“双向奔赴”，形成共商共治的良好局面。一年来，共有27位“一府一委两院”领导及政府部门主要负责人进基层单元，收集意见建

议91条，办理完成91条，推动解决了一批基层治理难题。完善“民生面对面·书记区长走进基层单元”活动机制，以提振云廊经济、完善海岛养老、提升城区环境等民生热点“小切口”选题，解决群众急难盼愁问题。建立问题清单化交办、各工委（室）和区委区政府督查室协同跟踪督办机制，全年共交办46项工作任务清单，明确责任单位和办结时限，确保民生问题按时销号解决。

高品质打造基层民主新名片。聚焦“小岛你好”“暖畚”行动，创新开展“跑小岛、走山岙，人大代表助共富”行动，畅通民意表达渠道，助力共富共享，去年全区人大代表参与行动840余人次，走访小岛、山岙点位102个，收集意见建议344条，解决问题233条，为助力偏远地区群众共享发展成果贡献了人大力量，经验做法被省人大刊发供各市县参考。全面应用“E定有我”主题议事特色应用场景，提升街道人大履职效能，构建起民主议事全过程闭环管理，全年共开展议事活动32次，收到意见建议181条，形成督办清单136条，在街道民主议事活动中发挥了重要作用。巩固提升人大环南街道工委“代表跑小岛 民意即时通”机制，进一步畅通问题收集和反馈渠道，确保基层呼声和民意及时得到回应。

高起点优化代表履职保障。坚持以培训促提升，每年将人大代表和人大干部培训纳入党委组织部门的整体培训计划，分批对区代表进行知识更新培训。进行代表数据归集，将区、镇人大代表全员录入“代表履职综合应用”平台，指导区、镇代表进行线上履职操作。拓宽代表知情知政渠道，完善区人大代表列席人大常委会会议和审议发言制度，确保基层人大代表任期内至少列席一次常委会会议。一年来，共组织代表参与视察、调研、检查、述职评议等活动220余人次，代表列席常委会会议50余人次。组织全区各级人大代表助力三个“一号工程”，以落实“四张清单”为抓手，凝聚全区人大代表自身优势和工作合力，有效服务高质量发展。加大议案建议督办力度，经过各方努力，代表在区十八届人大二次会议及闭会期间提出的122件议案建议已办复完毕，办复率和满意率均为100%，其中已解决和基本解决（A类件）的101件，占总数的82.8%；正在解决或已列入计划解决（B类件）的12件，占总数的9.8%；因受条件和职能限制暂不能解决或未被采纳（C类件）的9件占7.4%。

五、坚持固本强基，扎实推动新时代人大工作行稳致远

常委会始终围绕推动人大工作高质量发展的要求，以党建统领工作大局，深化学习调研，完善工作制度，努力夯实履职行权根基，着力打造更专更精、善作善成的“人大方阵”。

强化思想政治建设。牢固树立宗旨意识，常委会领导班子坚持民主集中制原则，对重大事项实行民主讨论、集体决定。持之以恒推进人大全面从严治党的深入践行“三个务必”，加强对机关党组的领导，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。严格落实意识形态工作和党风廉政建设责任制，全力支持派驻纪检监察组工作，营造清朗政治生态。坚持党建引领，不断强化党支部建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。着力推进青年理论学习小组常态化学习，不断提升机关年轻干部队伍的战斗力和凝聚力和向心力。

深化机关作风建设。坚持在实践中真抓实干，常委会领导牵头深入开展调查研究，赴基层一线听取社情民意，走访相关企业，形成调查和执法检查报告30余篇，并提出针对性审议意见和要求，为科学决策提供参考。深入践行“四下基层”、深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动，为基层化解难题。坚持宣传报道贯穿区人大常委会重点工作始终，拓展微信公众号、人大网站等新媒体融合，围绕人大监督议题开展跟踪报道，及时总结提炼，扩大人大工作影响力。一年来，共有50余篇稿

件被省、市级媒体录用，2篇稿件获省人大领导批示，2项创新工作在浙江人大信息专刊发表，1篇经验做法送呈省人大领导参阅，省级稿件录用数量位列全市第一，被评为年度全省人大信息工作成绩突出单位。重视机关干部培养、使用和交流，积极做好离退休干部工作，不断增强机关活力和凝聚力。

夯实全过程人民民主基层基础。充分发挥对镇街人大的指导帮带作用，推进镇街人大迭代升级代表联络站，以基层单元场景的应用赋能密切联系群众、代表履职和代表联络站日常管理，促进基层人大各项活动规范开展。提升街道人大工作质效，完善常委会听取人大街道工委工作报告制度，推进民生实事项目票选、街道预算监督等特色工作的深入开展。夯实法定会议主渠道，完善会议全流程制度体系，创新议事方式，推动基层人大精准行权。

各位代表！过去一年，常委会各项工作取得的成绩，是区委正确领导的结果，是全体人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和各镇、街道人大紧密配合、同向发力的结果，也是全区人民和社会各界充分信任、大力支持帮助的结果。在此，我谨代表区人大常委会，表示衷心感谢！

回顾一年来的工作，虽然取得一定的成绩，但是也存在一些不足，主要是：人大监督刚性、精准度、实效性还需进一步提升；围绕中心大局依法行使重大事项决定权有待深化研究；人民民主意见表达平台和载体还需进一步完善，以数字化手段吸纳民意、汇聚民智程序机制仍需健全；常委会塑造变革能力、整体效能还需加强等等。这些问题，我们将虚心听取代表和各方意见建议，高度重视，认真解决。

2024年主要工作

2024年是人民代表大会成立70周年，也是定海巩固发展态势、争创更大业绩的关键一年。今年，区人大常委会工作总体要求是：在中共舟山市定海区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大的精神，中央人大工作会议和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，围绕“勇当先行者、谱写新篇章”主题主线，紧扣市委“985”行动，主动服务全区中心大局，聚焦发挥示范引领作用，精准把牢新征程人大工作目标定位、发展坐标，深入推进全过程人民民主建设，为全面建设现代化新定海作出积极贡献。

一、以更高站位谋划人大工作，在彰显制度优势上保持定力。始终把坚持党的全面领导作为做好新时代人大工作的最高政治原则，自觉将人大工作置于党的领导之下，维护区委统揽全局、协调各方的领导地位，不折不扣落实区委决策部署，严格执行重大事项请示报告制度，持续强化常委会党组建设，确保人大工作始终向中心聚焦、为大局出力。深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深学笃行总书记关于全过程人民民主的重要论述，准确把握人大制度作为重要制度载体、人民代表大会作为主要渠道的功能作用，确保人大工作在服务改革发展和促进民主政治建设中行稳致远。举办庆祝人民代表大会成立70周年系列活动，协助开好区委人大工作会议，不断加强和改进全区人大工作。坚持把人大工作放在全区改革发展稳定大局中谋划，推动区委决策部署有效贯彻、重大人事安排顺利实现，充分发挥人大制度的政治优势和职能作用。

二、以更足干劲提升监督质效，在服务建设发展上精准发力。坚持把监督工作摆在更加突出位置，加强整体谋划，改进监督方式，着力打造人大监督硬核成果。大力推动高质量发展不断积蓄新优势。高度关注宏观经济走势和区域发展态势，加强对听取和审议年度国民经济和社会发展计划、财政预算执行等报告，推动各领域各方面工作取得新突破。围绕深化产业革新“145”计划，更大力度推动粮油、新材料、远洋

渔业、高端制造等产业提质增效。大力支持营商环境持续优化，重点调研全区政府引入第三方机构涉企服务情况，不断深化政务服务。持续跟踪重点项目签约、落地和开工情况，助力提高我区主导产业发展能级。努力提升城乡品质内涵，推动完善东海云廊配套管理，继续跟踪监督环境建设状况，专题听取安置房建设管理情况报告，进一步提升城市宜居指数。全力推进“暖畚”文化生态旅游共富工程，关注村庄规划工作推进，围绕林果业、水产养殖业发展等共富载体开展调研，助力构建农业产业新格局，推进和美乡村建设。坚定不移推动民生服务优享，聚焦公共文化服务体系、教育共同体建设，切实推进优质均衡民生事业发展。贯彻习近平法治思想，落实法治政府建设情况年度报告制度，监督支持区监委工作，关注法院执行工作，开展法官司法责任制落实情况履职评议，加强司法监督，为推动落实法律制度发挥人大作用。

三、以更优服务支持代表履职，在密切联系群众上持续用力。始终把发挥代表主体作用作为人大工作的动力源泉。加强代表工作能力建设，健全代表全生命周期服务管理机制，更多邀请代表参与常委会、专委会的会议和活动，精心组织各级人大代表主题活动，完善“四张清单”机制，提升工作质效。健全代表议案建议督办机制，推动办理工作走深走实。深化“双联系”制度，改进代表视察、调研、走访等方式，探索“人大代表+村民代表”联系选民、搜集民意、参政议事新模式，广泛听取和反映民意诉求，强化推进基层治理现代化的民意支撑。有序推进联络站“下楼出院”“入村进居”，进一步拓展新时代代表联络站功能内涵。大力推进特色联络站点建设，完善履职业务延伸，推进基层民主实践规范化。实现民意处理全闭环，健全群众意见分级分类处理机制，主动融入基层治理体系，打造收集分析、交办督办、反馈评价的闭环链条。

四、以更大力度推进守正创新，在践行全过程人民民主上深挖潜力。把创造性开展工作贯穿依法履职全过程，迭代升级打造全过程人民民主实践范例。围绕基层单元运行的全领域全链条，督促国家机关聚焦区域的热点难点问题，以“主题+问题”形式推动核心业务下沉，促进群众协商互动，推进基层治理体系和治理能力现代化。以“民生面对面·书记区长走进基层单元”活动为引领，推动基层单元协商功能更丰富、更有效。深化“跑小岛、走山岙，人大代表助共富”行动，助力破解制约共同富裕的难题和瓶颈。巩固提升人大环南街道工委“代表跑小岛 民意即时通”机制，逐步推广“远程议事通”应用场景。持续提升镇街集体资产监督系统，将全区村级集体资产纳入各镇、街道人大监督范围。继续完善“E定有我”特色数字应用，提高街道民主议事质效。全面推广法院和检察院工作融入基层单元，推动法院、检察院工作触角向社会治理末端延伸。

五、以更高水平开展创新创优，在提升履职能力上凝心聚力。全面推进“四个机关”建设，始终把全面加强党的领导和全面从严治党的要求贯穿到人大工作的全过程各环节，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真履行宪法法律赋予的各项工作职责。强化数智赋能，规范人大工作理念思路、手段方法、制度机制，统筹运用法定监督方式，健全专题询问模式，探索审议意见清单化，深入推进人大监督与纪检监察贯通协调，不断增强人大监督刚性实效。夯实人大工作基层基础，“特色化”推进基层民主实践，有效落实主体责任，构建协同集成推进人大工作的整体格局，更好发挥人民代表大会制度的整体功效。

各位代表，踔厉奋发担使命，笃行不怠谱华章！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共舟山市定海区委的坚强领导下，充分发挥人大制度优势和职能作用，砥砺前行、激情创业，为全面建设现代化新定海而努力奋斗！