

舟山市定海区人民代表大会常务委员会工作报告

◀上接第1版

二、扛牢使命担当,全力护航经济社会高质量发展

常委会牢固树立服务中心大局这一鲜明导向,着眼发展大格局,找准履职小切口,凝心聚力助推经济社会发展和改革攻坚任务,确保人大工作与中心工作同频共振。

有效监督促发展。密切关注全区经济运行,听取审议半年度国民经济和社会发展规划执行情况的报告,督促政府紧盯重点指标、重点任务落实,持续优化营商环境,不断加大新质生产力培育力度,高质量实现全年经济社会发展目标。切实履行人大预算决算审查监督职能,听取审议预算执行、决算、审计及查出问题整改情况的报告,审查批准地方政府债务限额和预算调整方案,助推强化预算绩效管理,提高资金使用效益,提升审计整改效能。高度重视规划的编制推进,连续两年组成调研组,专题调研规划编制工作情况,先后审议区级和乡镇级国土空间总体规划编制情况报告,依法提出符合定海实际、促进经济社会发展的审议意见。持续将推进生态文明建设作为监督重点,听取审议区政府2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,配合上级人大联动开展代表助力“美丽海湾建设”主题活动,深入相关企业和项目现场视察监督,提出整治建议140余条,支持政府实行最严格的生态环境保护制度,推动生态环境持续改善。

靶向聚焦强产业。围绕市委“985”行动、区委深化产业革新“145”计划,持续推进政务服务优化提升,开展全区涉企第三方中介机构情况专题调研,针对监管机制不够健全、培育服务主体不到位、管理制度相对滞后等问题,提出探索建立服务信息平台,加大市场主体培育力度,完善中介机构监管制度等建议,以有力监督护航企业高质量发展。积极助力优化产业发展生态,围绕全区船舶修造业安全生产工作深入调研,推动区政府精准施策科学执法,提升事故防控能力和安全基层基础。聚焦水产养殖业绿色发展,专题调研全区水产养殖业发展情况,建议政府加强养殖空间保障,培育引进优良品种和适合定海养殖的品种,延伸产业链条,扩大我区水产养殖业的影响力。着眼破解本地传统名优果产业发展遇到的困难和问题,开展全区林果业发展情况专题调研,并提出注重对传统名优果保护、加快谋划实施示范种植基地、一体推进标准化果园建设等对策建议。政府积极落实,连续几年实施肥力提升行动,多措并举提高农技水平,扩大销售渠道,进一步提升定海传统名优果品品质。

补短提标惠民生。高度关注魅力港城建设,多次视察古城微更新、蓝色海湾等工程,围绕文保建筑修缮、古城文化带节点提升、定海湾区滨海带功能完善等方面提出意见建议,推动东城门、奎光阁等标志性建筑建成开放,定海湾公园竹山门段焕新亮相,古城新形象不断凸显。全力推动基本公共服务一体化改革,推动公共服务优质共享,让“群众呼声”变成“幸福掌声”。聚焦全国义务教育优质均衡发展县区创建,专题调研全区城乡义务教育共同体建设情况,在推进保障体系、教师队伍、优质资源共建共享等方面提出对策建议,促进提升区域基本公共服务水平。开展全区公共文化服务体系建设专题调研,建议政府完善体制机制、补齐设施短板、提升服务品质,不断满足人民群众多样化文化需求。上下联动开展医疗保障工作情况调研,推进形成以基本医疗保险为主体的多层次医疗保障体系。积极助推新时代“小岛迁、大岛建”工程,高效组织“民生面对面·书记区长走进基层单元”活动,深入开展安置房(保障房)建设管理使用情况专题调研,提出统筹谋划拆迁安置工作、提高资产使用效率、健全长效监管机制等意见清单。高度重视民生实事代表票决项目落地见效,定期听取项目推进情况报告,每季度督查项目进展,2024年人代会票决的12个民生实事项目均已高质量完成;组织对本届以来9个跨

年度民生实事项目“回头看”,助力民生实事优质高效完成。

三、力促循法而行,坚持不懈维护社会公平正义

常委会坚决扛起深化法治建设这一重大使命,确保在法治轨道上推进区域社会治理现代化,推动人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能、发展胜势。

大力推动依法行政。持续助推法治政府建设,听取审议年度法治政府建设工作情况报告,督促政府规范执法、依法行政。结合“八五”普法实施和国家宪法日活动,研究制定专题活动方案,系统开展系列宪法宣传活动,大力弘扬宪法精神,推动宪法法律在我区全面有效实施。调研定海交警工作,围绕道路交通设施补齐、城区车辆违停整治、非机动车违法查处等方面提出了建设性意见建议,进一步推进道路交通安全管理。扎实开展规范性文件备案审查,认真听取备案审查专项报告,加强对镇、街道人大备案审查工作的联系指导,全年备案审查规范性文件8件。坚持依法监督与处理信访案件相结合,引导信访群众合理合法表达诉求,及时交办、转办并跟踪督促问题解决,全年受理群众来信来访20件次。注重发挥基层立法联系点立法民意“直通车”作用,认真配合上级人大立法调研,开展立法意见征集16次,收集提交意见建议105条;对地方性法规中明显滞后、不适合继续适用的条款,提交修改废止建议6条。配合省、市人大联动开展噪声污染防治等法律条例的执法检查,确保地方性法律法规正确实施。

全面深化司法监督。聚焦司法为民、公正司法,专题听取法检“两院”半年度工作情况报告,督促“两院”紧扣服务大局主线,全面担负主责主业,为推动高质量发展提供良好的司法保障。聚焦深化司法责任制改革,开展法官司法责任制落实情况履职评议,推动区法院落实权责统一的员额制改革,提升司法工作整体效能。针对我区执行案件量高位运行、综合治理执行难等方面问题短板,深入调研法院近三年执行工作情况,提出健全执行联动机制、规范流程监管、提升执行质效等建议,推动全区形成破解执行难的强大合力。积极探索法检工作与基层单元融合机制,全面推广“共享法庭”“融合检察”融入基层单元,推动机制贯通、业务耦合,实现双向促进、质效提升,全年组织开展活动62场,员额法官、检察官进站服务147人次。

依法规范行使职权。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相统一,不断完善、规范人事任免工作,及时将党的主张转化为全区人民的共同意志,严格落实拟任命人员任前法律知识考试、宪法宣誓等重要环节,一年来依法任免国家机关工作人员62人次,确保“一府一委两院”工作高效运转。加强对选举任命干部的任后监督,听取11名市人大代表述职报告和18位政府工作部门主要负责负责人依法履职报告,切实增强人大选举任命人员的宪法意识、责任意识。认真执行人民陪审员法,依法任命人民陪审员44名。及时开展代表补选工作,区十八届人大三次会议以来,因代表岗位变动或调离本会议区域等原因,常委会根据选举法相关规定,按法定程序补选区人大代表12名、市人大代表6名。

四、坚守为民初心,更好发挥人大代表主体作用

常委会始终坚持以人民为中心这一价值追求,坚持人大代表主体地位,完善民意表达渠道,汇聚民意民智,推动惠民利民,在发展全过程人民民主中拓展人大制度的崭新内涵。

全覆盖做强履职平台。坚持把基层单元作为代表履职建功的重要载体,持续对现有人大代表联络站点提标扩面,有序推进联络站“下楼出院”“入村进居”,全区100%达到标准化要求。大力培育特色联络站点,精准对接多样性需求,在重大项目、小岛山岙等区域,因地制宜打造“产业园区”“古城微更新”“古

樟驿”“好岑光”等一批特色人大代表联络站点,开展“代表话古城”“树下议事”等主题议事活动,为产业发展、项目建设、增收共富发挥了重要作用。深化国家机关核心业务下沉基层单元活动,建立健全工作制度,规范进站接待、联系群众、活动登记等工作流程,一年来,全区基层单元承接国家机关核心业务进站218次,组织代表进站433次,接待群众900余人次,收集线上线下意见建议8800余条,办结率达到98.7%。首次邀请17名外籍人士走进人大代表联络站点,近距离展示全过程人民民主基层实践的生机和活力,充分展现制度自信。深入开展主题议事活动,以小切口撬动大民生,依托基层单元和“E定有我”特色应用场景,线上线下相结合开展“代表有约”等形式议事活动40余次,有效化解了一批群众关心的热点难点问题。

全方位服务代表履职。坚持以代表培训抓实练好代表履职基本功,认真落实代表五年学习培训计划,组织85名区人大代表开展业务培训,不断提升履职水平。探索以团组形式凝聚代表合力,出台《关于区人大代表小组和代表专业小组工作暂行办法》,采取跨区域联组、分区域分行业编组、多级代表混合编组等方式开展履职活动,提高了履职效能。畅通代表知情知政渠道,邀请基层一线代表列席人大常委会会议68人次,参加阳光热线、“问政舟山”和政府部门组织的听证、意见征求、开放日等活动150余人次。突出代表本职岗位和履职岗位,深入开展“双岗建功”代表主题活动,落实“两去两回”代表履职机制,全区各级人大代表、议事成员3000余人次参与,谋划工作清单217项,形成问题清单566项,建议清单195项,成果清单75项。加强代表履职宣传,各级媒体平台推出“代表风采”20余篇,较好展示了辖区各级人大代表参与主题活动、助推重点工作履职风采。

全过程督办议案建议。坚持“内容高质量、办理高质量”,引导代表立足选区和岗位,深入调查研究,将群众的呼声诉求转化成高质量议案建议。实行常委会专工委和代表团领衔提出议案建议机制,促进议案建议质量整体提升。着力规范优化“交、办、商、督”四个环节,健全完善办理机制,实现代表建议办理提质增效。加强议案建议办理刚性监督,组织对本届以来代表议案建议办理情况开展专题询问,有效推动政府加大办理力度,A类件B类件解决率增长12.8%。区十八届人大三次会议收到代表议案建议119件,闭会期间收到建议44件,均已办结。

五、筑牢履职根基,全面提升人大工作质量和水平

常委会全面聚焦“四个机关”这一定位要求,以政治建设为统领,加强思想、组织、作风、纪律和制度建设,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

以理论武装夯实基础。坚持把理论学习融入各项工作,推动学习成果转化为做好新时代人大工作的强劲动力,严格落实“第一议题”制度,及时传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话重要指示批示和党中央重要会议、重要文件精神,先后组织常委会党组学习、理论学习中心组学习、专题学习等活动26次。落实省委关于加强“三支队伍”建设的部署要求,持续优化人大干部、人大代表能力素质培养。扎实开展党纪学习教育,先后组织专题学习会7次,组织开展“赓续红色血脉,践行为民初心”等主题党日活动15次,进一步强化了遵规守纪的政治自觉。推动全面从严治党在人大各方面各环节全覆盖全落实,支持派驻纪检监察组履行职责,加强党风廉政建设,强化党员干部日常教育引导和监督检查,持续巩固风清气正的政治生态。

以真抓实干改进作风。落实省、市、区委关于整治形式主义为基层减负的工作部署,加强会议统筹,严控发文数量,精选监督课题,改进视察调研方式,推动基层减负和监督质效双提升。大力弘扬“四下基层”优良作风,深入开展“大走访大调研大服务大解题”活动,大兴调查研

究,形成调研成果30余项。注重把握人大工作规律,探索运用专题询问、审议意见清单化等监督手段,强化刚性监督,推动工作落实。守好意识形态阵地,全方位、多角度报道人大会议、监督和代表等工作,积极宣传阐释人民代表大会制度,讲好人大故事、民主故事。50余篇稿件被省级以上媒体刊发录用,省级稿件录用数量持续位列全市第一。

以协同联动聚势合力。聚焦监督“聚合化”,推动人大监督与纪检监察、司法监督、审计监督、社会监督等有机贯通,联合出台工作协同方案,健全工作机制,在贯通融合中提升监督治理效能。与纪检部门把非教育教学事项“进校园”“涉企第三方服务”等四项内容作为贯通协调监督议题,建立问题线索联通机制,使监督更具实效。加强各镇、街道人大之间,各专工委之间协同合作,找准共同监督切入点,跨区域、跨领域开展联合监督,使监督更有深度。自觉接受上级人大工作指导,全力配合做好省、市人大常委会视察调研、专项督查等工作。着力夯实基层基础,完善常委会领导联系制度,加强对镇街人大工作指导,一年两次召开基层人大工作例会,推动基层人大工作实现提质增效。

各位代表!过去一年,常委会各项工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是区委坚强领导的结果,是区人大代表和常委会组成人员履职尽责的结果,是区人民政府、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院和各镇、街道人大协同配合、同向发力的结果,也是社会各界和全区人民信任支持的结果。在此,我谨代表区人大常委会,表示衷心的感谢!

回顾一年来的工作,虽然取得一定的成绩,但也存在一些不足,主要是:人大监督针对性、协调性、实效性还需进一步提升;民主民意表达途径和载体还需进一步完善,吸纳民意、汇集民智程序机制仍需健全;密切联系群众的形式还不够丰富,服务保障代表履职水平有待提高;全过程人民民主人大基层实践有待深化;常委会塑造变革能力、整体效能还需加强等等。这些都需要我们在今后的工作中加以改进。

2025年主要工作

2025年是“十四五”收官之年,是全面建设现代化新定海深化之年,也是全面贯彻落实省委市委区委人大工作会议精神的关键之年。今年常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落党实的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,忠实践行“八八战略”,聚焦省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,紧扣市委“985”行动,聚焦全区中心大局,坚定不移把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,增强精准监督成效,拓宽民意表达渠道,充分发挥人大在发展全过程人民民主中的职能作用,砥砺奋斗、激情创业,为全面建设现代化新定海贡献人大力量。

一、坚定自护根脉,在坚持加强党的全面领导中更好彰显人大作为。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领揽人大工作,充分发挥常委会党组的政治保证作用,认真落实“第一议题”学习制度,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完整准确领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入贯彻落实省委《关于加强党的全面领导推进新征程人大工作高质量发展的意见》精神、市委区委人大工作会议精神重点任务责任分工方案,推动省、市、区委人大工作会议提出的目标任务、作出的部署安排落到实处。全力以赴服务区委中心工作,紧扣交出经济高质量发展“十张高分答卷”,精心谋划人大重大事项决定、监督、代表等重点工作,实施调研检查发现问题即时交办、整改销账机制,落实向党委专题汇报监督中发现重大问题制度。推动项目提质提速提效,竭力服务新材料新能源、粮油、船舶海工、“一条鱼”等产业链集聚完善,助力产业革新“145”计划加快落地见

效,保证区委决策部署全面、系统地落实到人大工作的全过程。

二、赋能发展强主动,在助力现代化新定海建设中更好展现人大担当。聚焦全面深化改革,找准人大履职尽责的切入点和结合点,全力服务发展中心大局。持续关注经济运行态势,认真审议计划、预决算执行和审计工作,督促政府加强国有资产管理、审计查出问题整改,助力经济稳健运行。密切关注和跟踪重大规划的落实和编制,专题调研区“十五五”规划纲要编制情况,为人代会审查批准新一轮五年发展规划纲要奠定基础。紧盯发展大事要事,重点调研全区企业科创主体培育、远洋渔业发展等情况,开展工业和信息化发展专项资金绩效评估,助力推动发展海洋经济新质生产力。聚焦全景定海,专题调研古城保护与活化利用、百里文廊沿线东海大峡谷农文旅融合发展等情况,协同推进定海古城文化带与和美乡村建设。紧扣民生优享,持续助力基本公共服务一体化改革,关注道路交通安全、困难群体精准帮扶、新业态就业群体从业情况,全覆盖落实生态文明报告制度。持续助推法治定海建设,听取法治政府建设、“八五”普法规划执行、诉前调解等情况报告,听取和审议区监委关于整治群众身边的不正之风和腐败问题的报告,开展检察官司法责任制履职评议,抓好规范性文件备案审查,促进依法行政、公正司法。

三、民呼我为守初心,在发展践行全过程人民民主中更好发挥人大作用。贯彻落实省人大关于深化全过程人民民主人大基层实践的决定,奋力打造更多践行全过程人民民主硬核成果。持续扩大特色站点覆盖面,建好管好用好人大代表联络站点、基层立法联系点等履职平台,听取全区基层单元建设和运行情况的报告,进一步优化布局、融合贯通、提升效能。不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制,深化“主题+问题”形式国家机关核心业务下沉和“民生面对面·书记区长走进基层单元”机制,总结推广主题议事活动,探索推动常委会组成人员带着审议议题进代表联络站听取意见。进一步深化“共享法庭”“融合检察”融入基层单元工作,完善融合机制,激发基层社会治理新效能。发挥代表主体作用,加强代表全生命周期服务管理,深入实施“四建设两提高”代表工作体系,深化“五走进”“代表跑小岛走山岙”“双联系”等履职机制,紧扣中心开展主题活动,在守正创新中激发代表履职活力。抓实代表议案建议全过程管理,深化民生实事项目人大代表票决制工作,推动民情民意闭环处理,有效扩大基层民主。

四、变革重塑提质效,在持续加强改进自身建设中更好扛起人大使命。坚持“四个机关”定位要求,树牢实干导向,大力倡导“六干”,持之以恒加强作风能力建设,锻造清廉并重大工作队伍。全面落实从严治党责任,严格落实意识形态工作责任制,巩固党纪学习教育成果,增强坚守初心、奋发作为的自觉性与主动性。抓牢理论武装,深入调查研究,狠抓工作落实,切实增强常委会服务大局、议决大事的能力和水平。认真贯彻实施新修订监督法,提升“四督联动”广度和深度,积极探索体现人大特点、充满活力、务实高效的履职新方法新路径。提高人大工作的社会知晓度,创新宣传方式,讲好人大故事,推动人民代表大会制度更加深入人心。锚定打造镇街人大工作省域典范的目标跑道,深挖基层人大特色载体,努力打造更多看得见、叫得响、辨识度高的实践品牌。强化与省、市人大工作对接,加强与镇街人大协同合作,指导各镇开展好“大会问政”,丰富工业园区人大代表联络站活动,做好开发区人大代表工作,加快推动我区人大工作创新发展、整体跃升。

各位代表,扬帆破浪正当时,击楫奋进启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共舟山市定海区委的坚强领导下,深入践行全过程人民民主,全力推动人大工作高质量发展,砥砺奋斗、激情创业,为全面建设现代化新定海作出新的更大贡献!